

La povertà energetica in Italia

Il Patto dei Sindaci: lo strumento
per la decarbonizzazione e lo sviluppo locale sostenibile

23 ottobre 2023

Luciano Lavecchia e Marta Castellini*
OIPE – Osservatorio Italiano sulla povertà energetica



Sommario

1. Definizione e misurazione
2. Le politiche di contrasto

Sezione 1

Definizione e misurazione





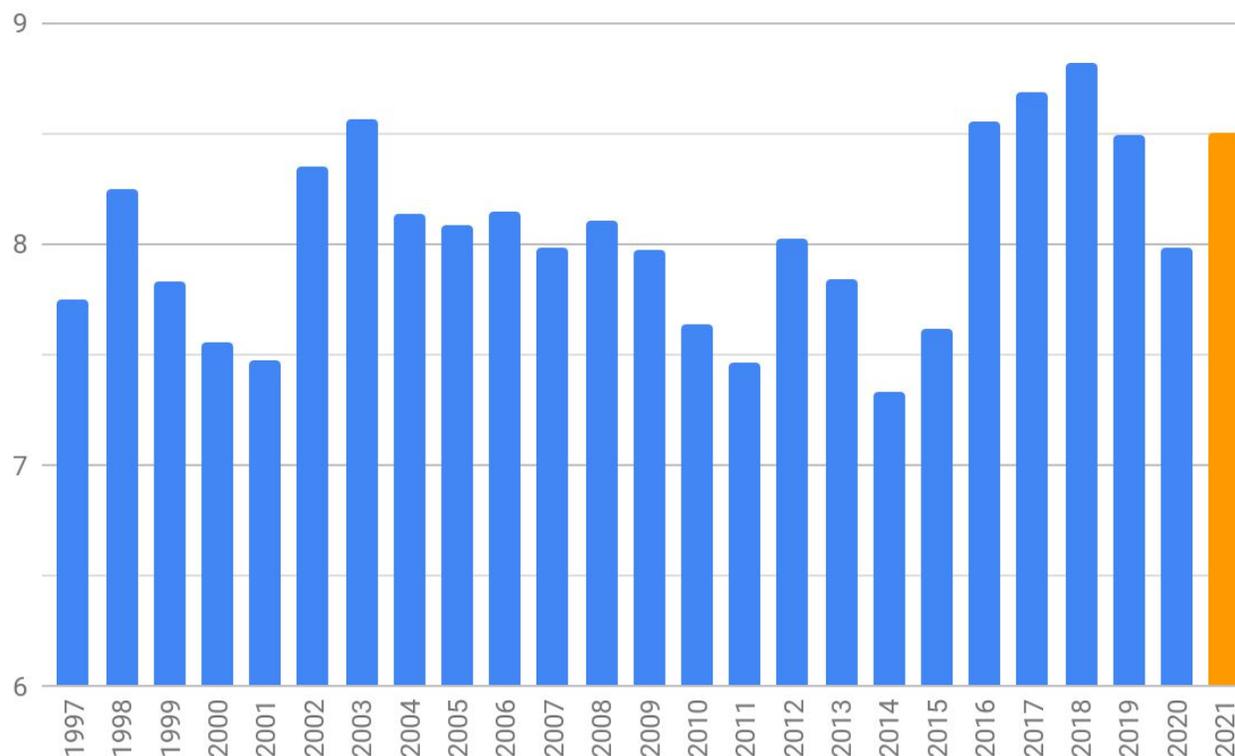
Teesside Pensioners protest over higher prices, Newcastle, 24th February 1974.

Definizione

In Italia la povertà energetica è definita come *“difficoltà di acquistare un paniere minimo di beni e servizi energetici o, in alternativa, un accesso ai servizi energetici che implica una distrazione di risorse, in termini di spesa o di reddito, superiore a un “valore normale”*

Strategia energetica nazionale, 2017 e Piano nazionale integrato energia e clima, 2019.

La povertà energetica in Italia



Media 2001 - 2021: 8,1% o 2,0 mln famiglie
(2,2 mln famiglie in PE nel 2021 – 8,5% del totale)

sviluppata in Faiella and Lavecchia (2014), usata dal Governo nella SEN (2017), PNIEC (2019) e PTE (2022).

La i -esima famiglia è in povertà energetica se:

- a1. **high energy costs** (quota > doppio quota media);
- a2. **low expenditure** (spesa totale, al netto energetici, al di sotto soglia povertà relativa

OPPURE

- b. **Hidden energy poverty** (spesa riscaldamento = 0 E spesa totale < mediana

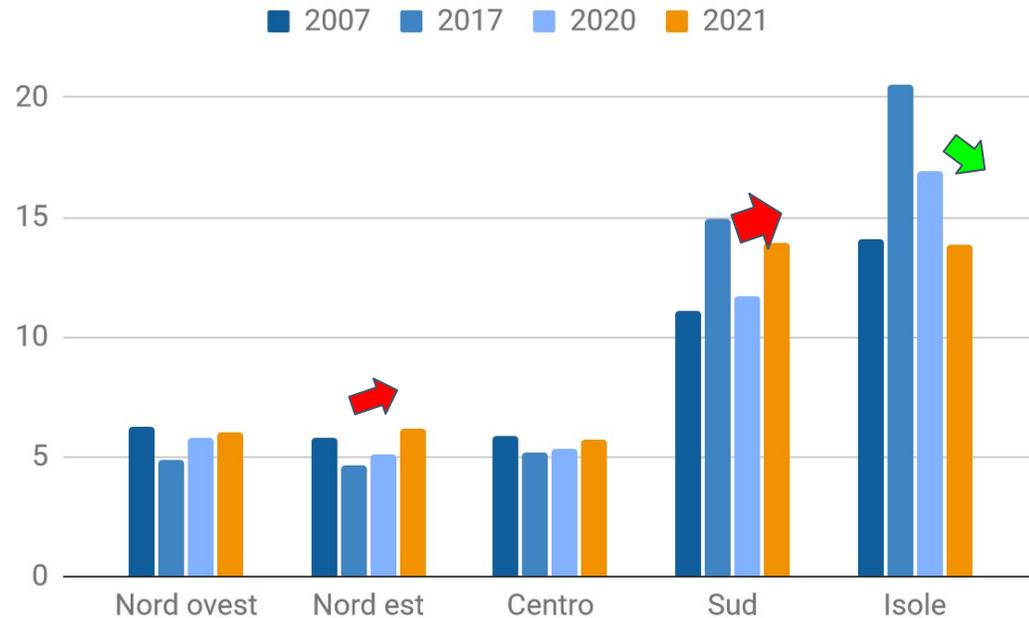
$$\eta_3 = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n w_i \left\{ \underbrace{I\left[\frac{s_{ie}^{eq}}{S_i^{eq}} > 2 * \frac{\sum_{i=1}^n s_{ie}^{eq}}{\sum_{i=1}^n s_i^{eq}}\right]}_{\text{a1 High costs}} * \underbrace{I[(s_i - s_{ie}) < s_J^*]}_{\text{a2 Low expenditure}} \cup \underbrace{I(s_i^r = 0) * I(S_i^{eq} < P50_t(S_i^{eq}))}_{\text{2 conditions: 1) Heating expenditure=0, 2) Total eq. exp < median}} \right\}$$

Low expenditure, high costs
(1,3 mln HH's in 2021)
b Hidden energy poor HHs
(0,9 mln HH's in 2021)

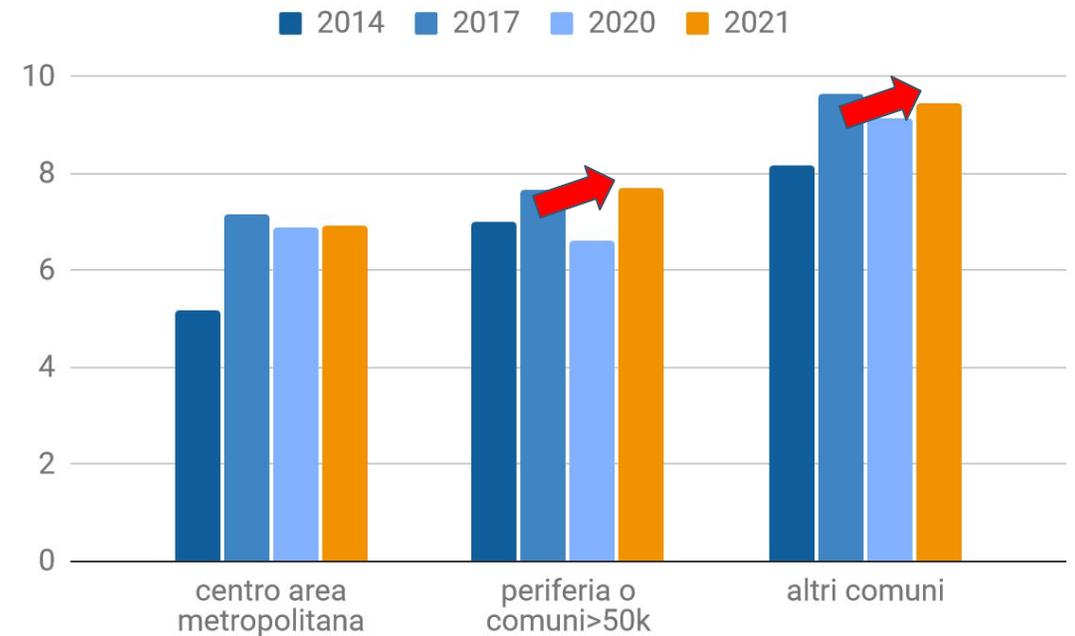
Avg. 2005-2021: 8,1% or 2 mln famiglie
(2,1 mln famiglie in 2021)

Una diffusione sul territorio eterogenea

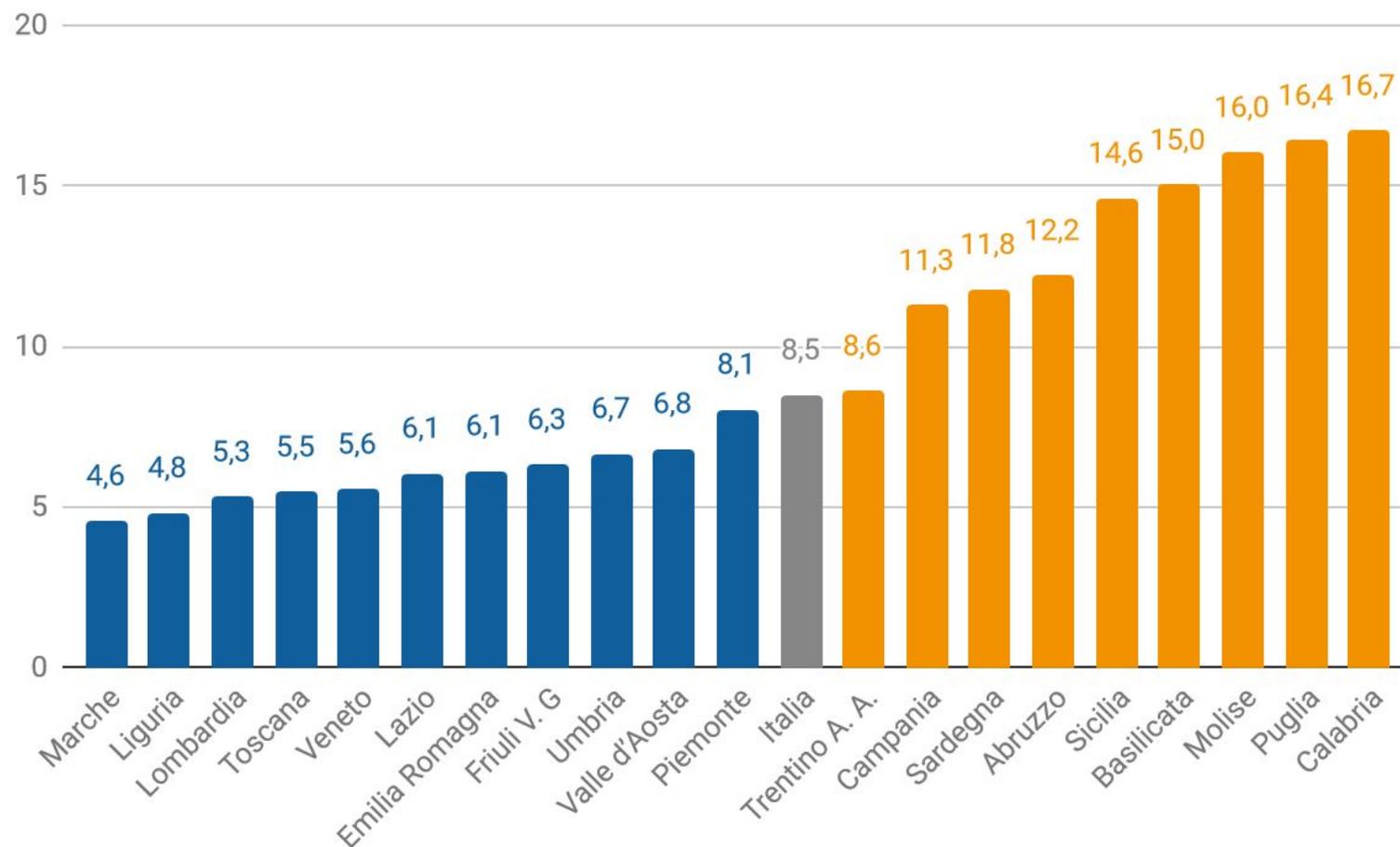
per ripartizione



per tipo di comune



La povertà energetica nelle regioni



Maggiori incrementi in

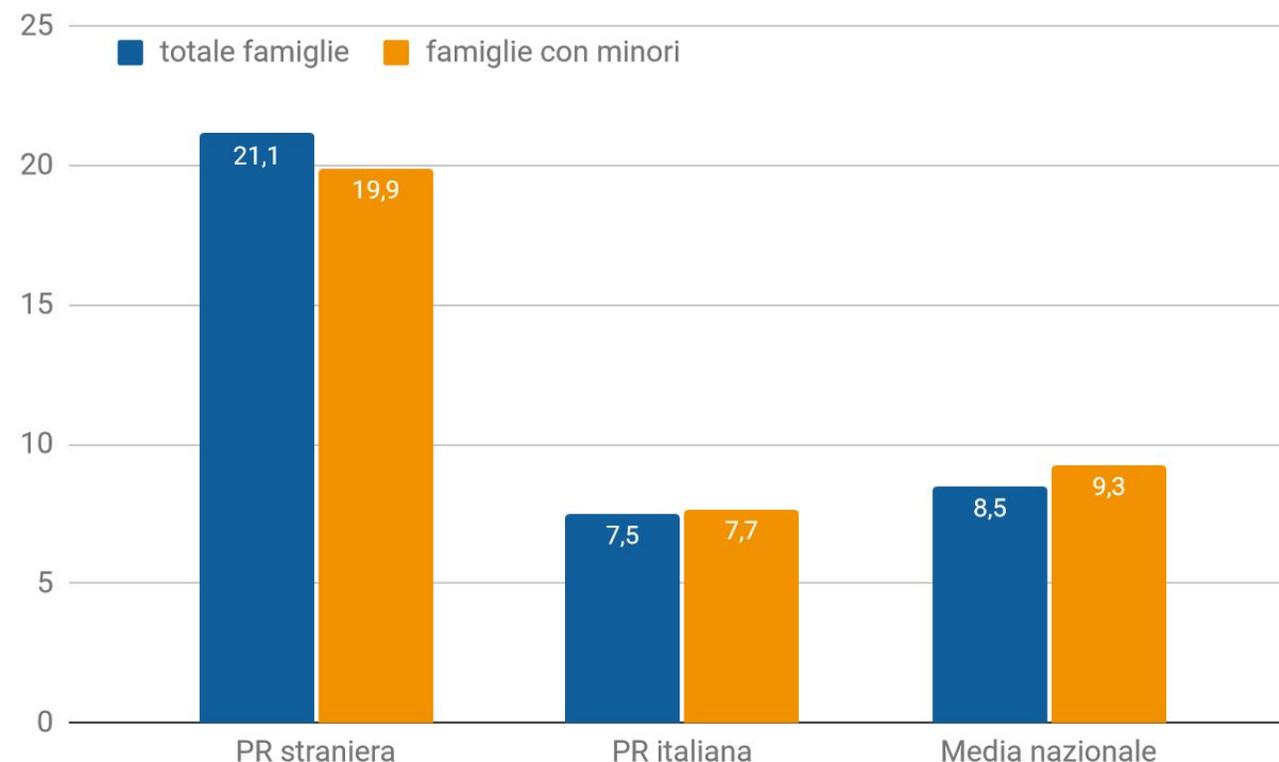
- Puglia (+5,5 p.p.)
- Molise (+4,3 p.p.)

Maggiori decrementi:

- Sicilia (-3,5 p.p.)
- Sardegna (-1,8 p.p.)

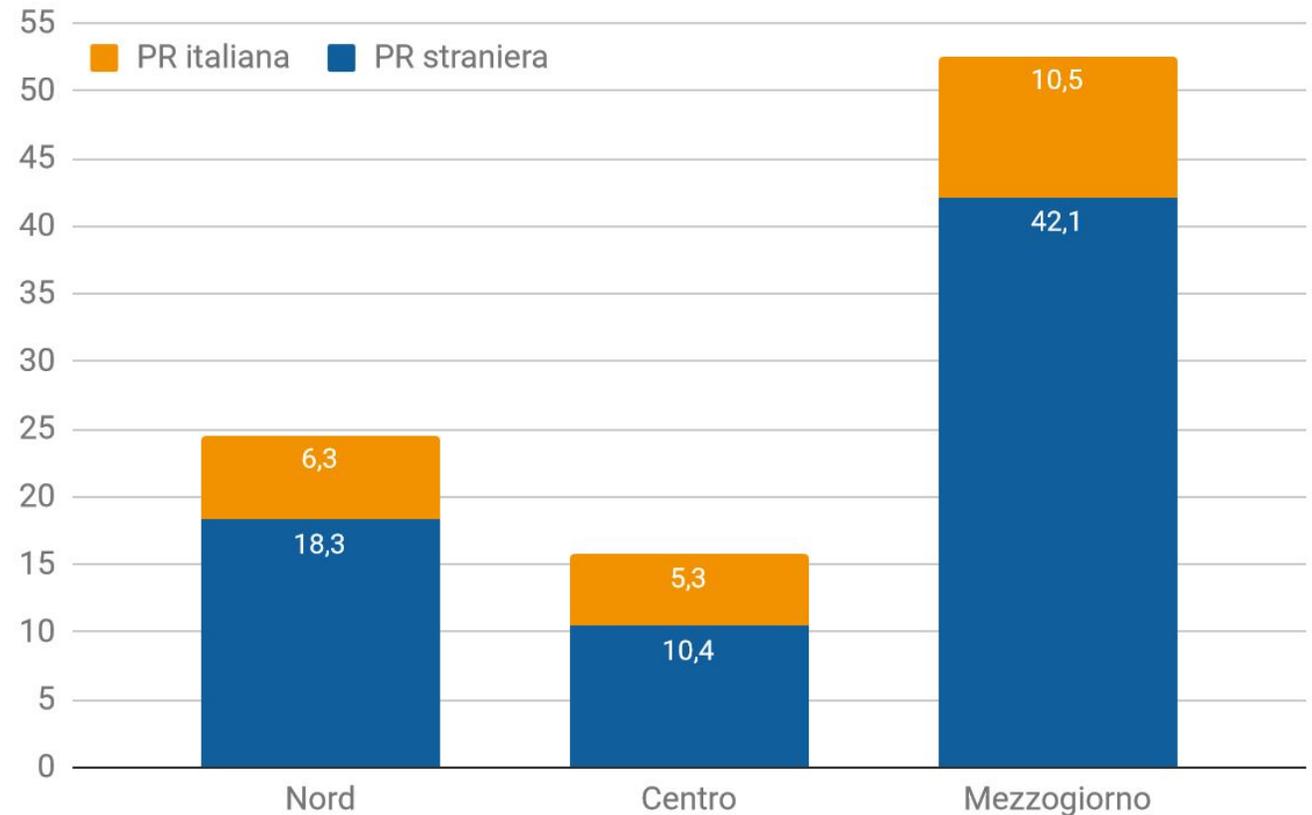
La PE e i minori

- 950 mila minori (il 10%) in 583 mila famiglie in PE;
- maggiore incidenza fenomeno nelle famiglie straniere (2,5x);



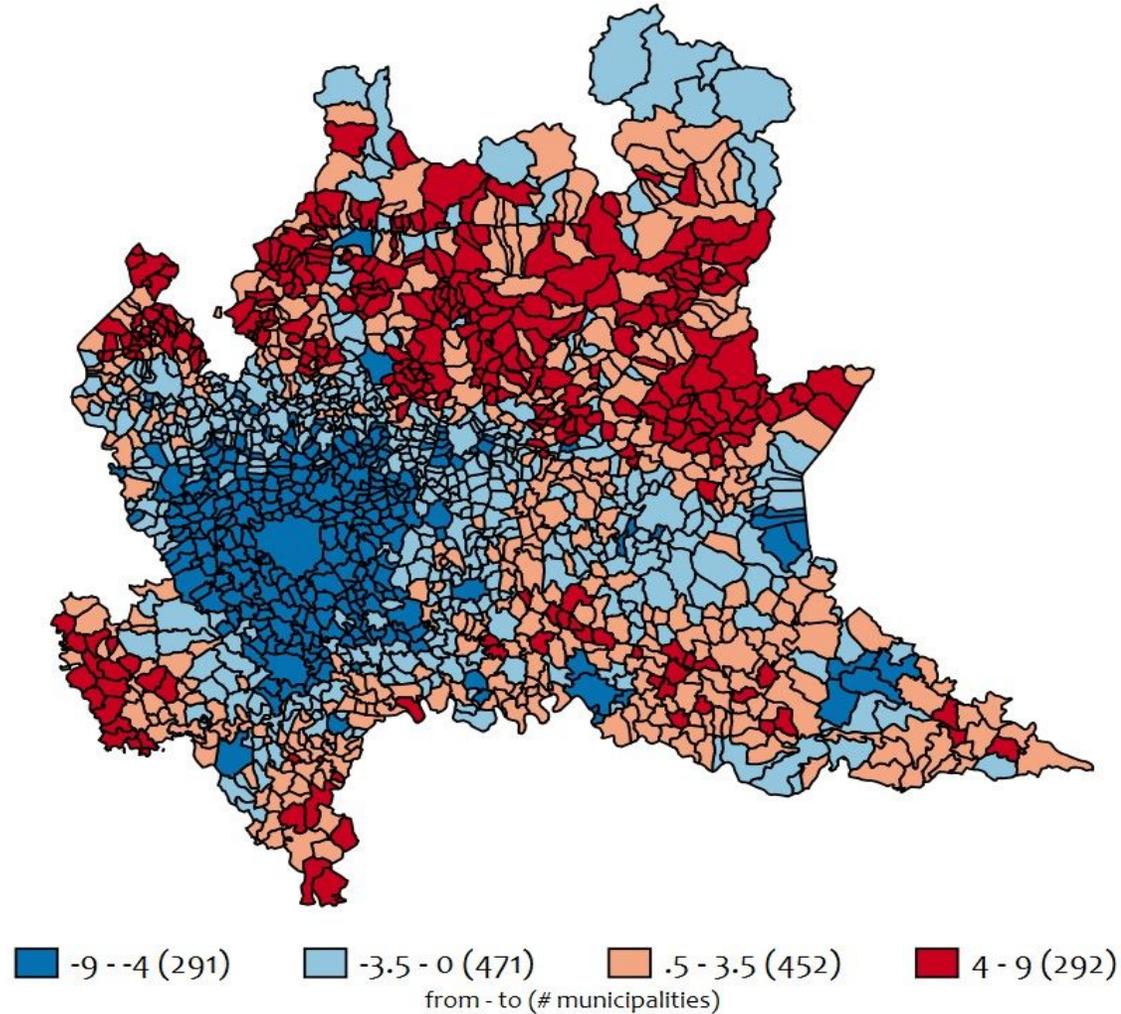
La PE e gli stranieri nel nostro Paese

- quota di famiglie in PE è più alta nelle famiglie straniere rispetto alle famiglie italiane;
- fenomeno più rilevante nel Mezzogiorno e al Nord;



Energy poverty risk index, 2019

From -9 (the least risky) to 9 (the riskiest)





Sezione 2

Le politiche di contrasto

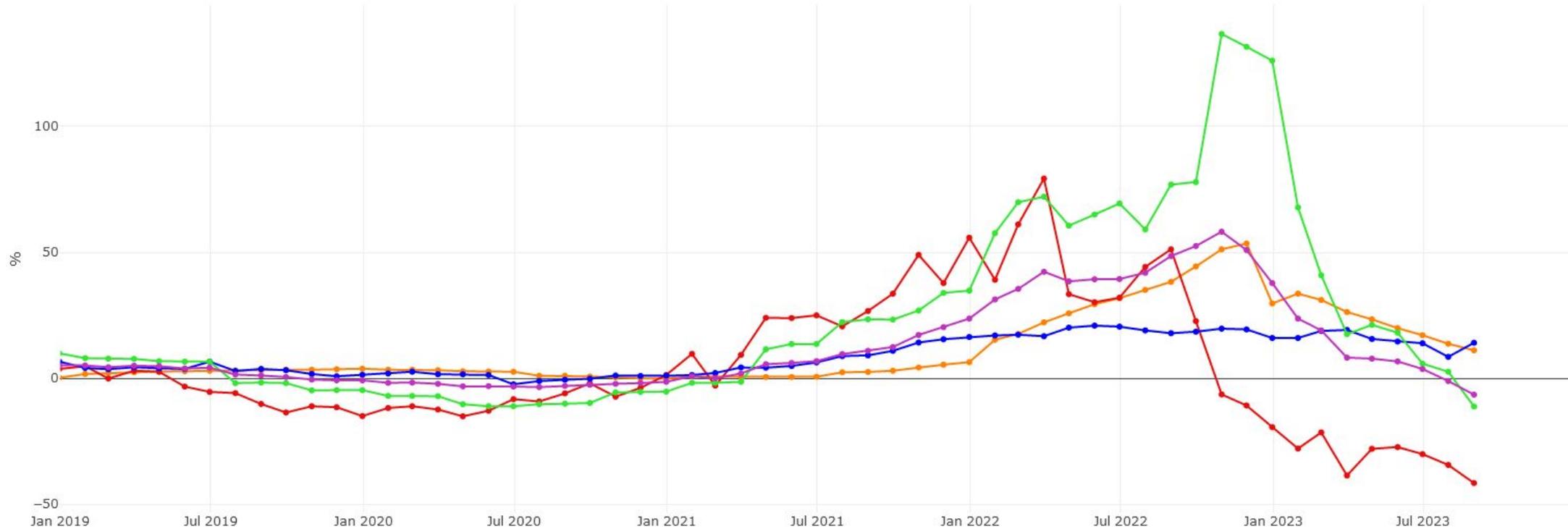
Storici strumenti contro la PE

- **“Bonus gas” & “Bonus elettrico”**
 - dal 2009, circa 1 o 2 mensilità di ee o gas;
 - eligibility: ISEE <EUR 8.265 (12 mila nel 2022) o < 20.000 se famiglia numerosa; dal 2021 automatico per chi chiede DSU
 - costo: EUR 200 mln nel 2020 (1,4 mln famiglie beneficiarie); dal 2021, automatismo. oggi, 6 mln di bonus per una spesa di oltre 2 miliardi di euro.
- **“Ecobonus”**
 - dal 2006, agevolazione fiscale per retrofit energetico abitazioni private;
 - costo: EUR 3.529 mln nel 2022;
 - dubbia efficacia; dal 2019 estensione a incapienti/cessione/IAPC;
 - dal 2020 al 2022 anche “superbonus” (110%) - costo per erario: **79 miliardi**
- **2 agevolazioni fiscali generalizzate**
 - esenzione dall'accisa sull'energia elettrica (dal 1993) per le abitazioni di residenza con potenza fino a 3 kW fino a 150 kwh di consumo mensile (EUR 592 mln nel 2021)
 - riduzione accise su gasolio e GPL impiegati per riscaldamento in aree geograficamente o climaticamente svantaggiate (dal 1998) nelle zone montane, Sardegna, isole minori (costo: EUR 153 mln nel 2021)

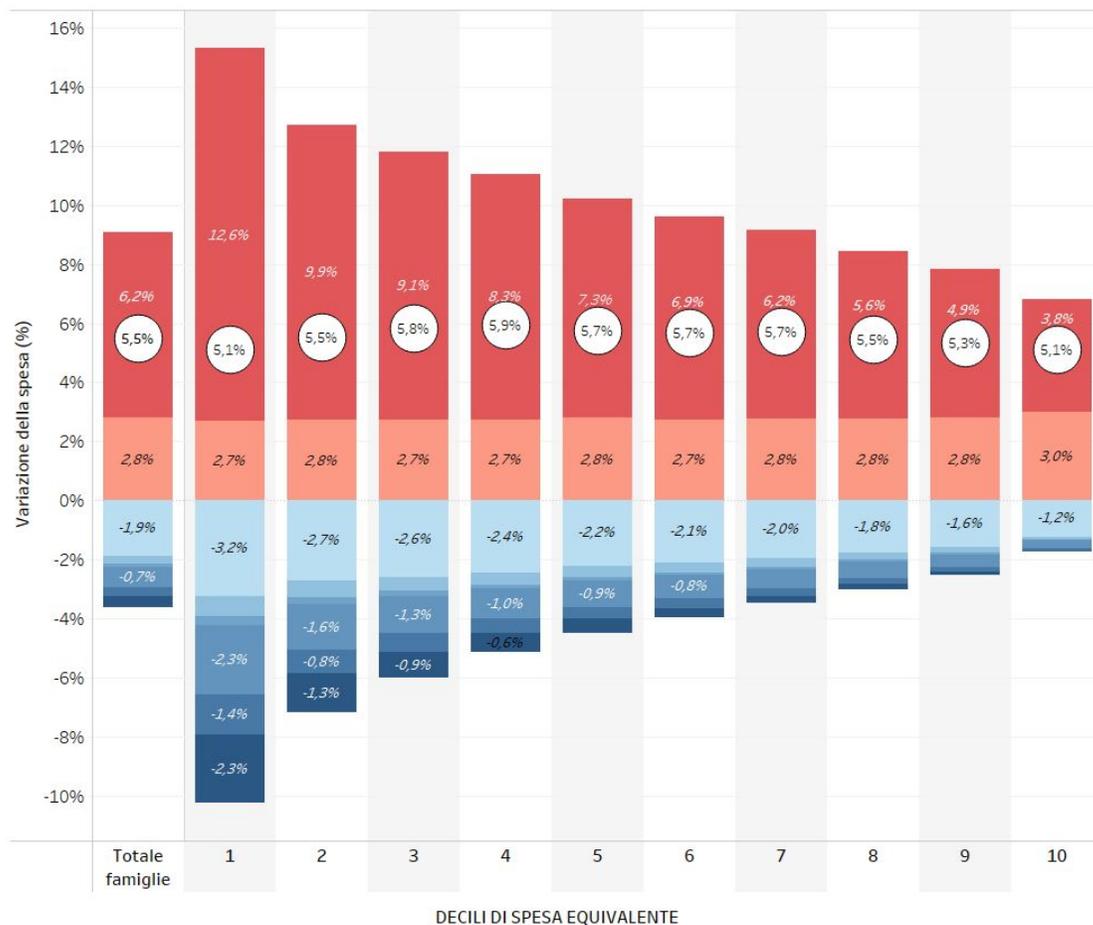
Una crescita dei prezzi senza precedenti

HICP - Electricity, gas, solid fuels and heat energy

Y-o-Y, % ▼



effetti distributivi inflazione ed efficacia politiche



○ Variazione percentuale rispetto a giugno 2021

Contributi alla crescita

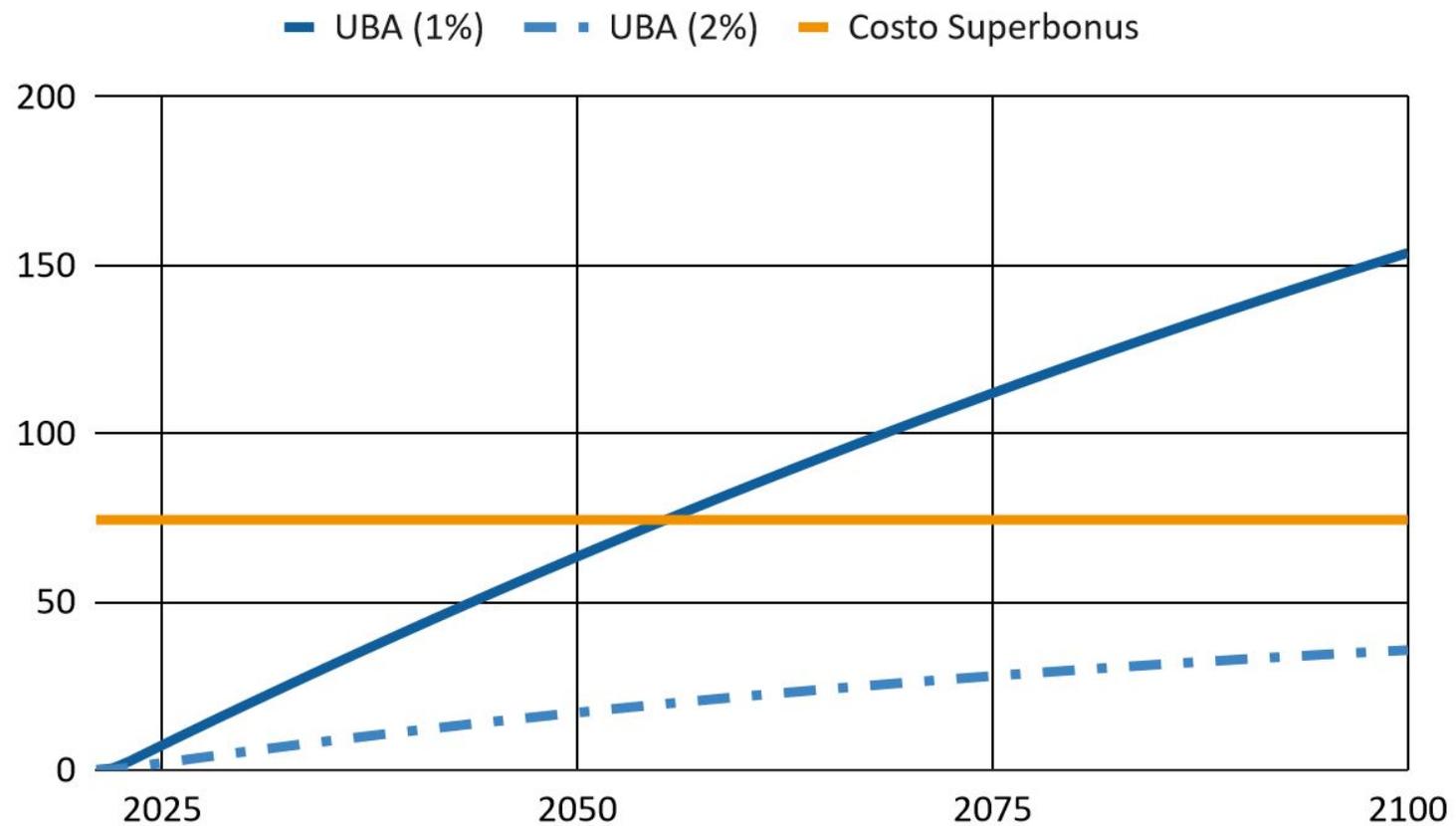
- Incremento prezzi energia
- Incremento prezzi altre spese
- Bonus sociali
- Bonus 150 euro
- Bonus 200 euro
- Rivalutazione pensioni
- Decontribuzione
- Interventi su componenti tariffarie

- tra giugno 2021 e dic 2022 stanziati **75,6 miliardi di aiuti** (di cui, **17,3 solo famiglie**);
- effetto **fortemente regressivo** inflazione ma politiche hanno ripristinato progressività;
- effetto sulla PE in base a 4 scenari: i) base; ii) controfattuale; iii) con interventi solo su comp. tariffarie; iv) effettivo.

effetto sulla PE (3)

scenario	es. 1 (par. 2.2)	es. 2 (par. 2.3)
baseline	8,2	8,5
effettivo	9,8	6,5
controfattuale	15,9	9,1

Analisi del superbonus





Conclusioni

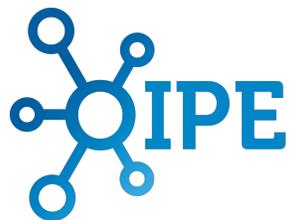
Conclusioni

- **definizione e misurazione**

- PE in crescita nel 2021 per aumento prezzi; clima e prezzi driver;
- gradiente Nord-Sud (e città-campagna) ma anche grande eterogeneità spaziale *within region*;
- focus su minori e stranieri: fenomeni da monitorare;
- focus su aree interne

- **politiche di contrasto**

- aumento prezzi 2021-22 ha avuto effetti regressivi rilevanti;
- politiche contro caro-energia hanno contribuito a mitigare effetti MA risultati diversi rispetto a PE (riduzione vs. contenimento crescita);
- nuovi bonus: finanziamento elevato, necessaria analisi di valutazione impatto
- detrazioni per ristrutturazione casa: rivisitazione irrimandabile
- servono (micro)dati: CENED *best practice* (in attesa del SII di AU e SIAPE di ENEA);



Osservatorio Italiano
Povertà Energetica



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI PADOVA



La povertà energetica in Italia

Rapporto 2023 dell'Osservatorio Italiano sulla Povertà Energetica (OIPE)

A cura di Marta Castellini, Ivan Faiella, Luciano Lavecchia, Raffaele Miniaci e Paola Valbonesi.

Contributi di: Rossella Bardazzi, Caterina Behrens, Andrea Bonfatti, Marine Cornelis, Nives Della Valle, Aurore Dudka, Kristian Fabbri, Giuliano Ferrucci, Filippo Fortuna, Francesca Gastaldi, Elena Giarda, Francesco Giovanardi, Francesca Iafrate, Valentina Lo Passo, Demetrio Panarello, Rosaria Vega Pansini, Maria Grazia Pazienza, Corrado Pollastri, Serena Rugiero e Alessandro Rossi.



Grazie per l'attenzione

www.oipe.it